



FONDAZIONE
PER LO SPORT
DEL COMUNE DI
REGGIO EMILIA

Reggio Emilia, li 3 aprile 2019

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE/2019/015

Estensore: Dott. Domenico Savino

Oggetto: presa d'atto di gara deserta e indizione di nuova procedura aperta di gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione ed eventuale uso del "Centro Polisportivo Terrachini" di via Terrachini n. 44 a Reggio Emilia per il periodo 1 luglio 2019 – 30 giugno 2029.

Oggetto: presa d'atto di gara deserta e indizione di nuova procedura aperta di gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione ed eventuale uso del "Centro Polisportivo Terrachini" di via Terrachini n. 44 a Reggio Emilia per il periodo 1 luglio 2019 – 30 giugno 2029.

IL DIRETTORE

Premesso:

- che con deliberazione di C.C. del Comune di Reggio Emilia n. 13602/181 del 13/07/2007, legalmente esecutiva, è stata approvata la Costituzione della "Fondazione per lo sport" del Comune di Reggio Emilia e la partecipazione del Comune medesimo in qualità di Fondatore originario;
- che con deliberazione di G.C. del Comune di Reggio Emilia n. 21739/278 del 23.10.2007 è stato approvato il relativo Statuto, successivamente modificato con deliberazione di G.C. n. 723/15 del 18/01/2012 e deliberazione notarile del Consiglio di Gestione della Fondazione n. 109.168 del 24/02/2012;
- che con deliberazione di G.C. n. 22594/291 del 7.11.2007 è stato approvato il Protocollo d'intesa che regola i rapporti tra il Comune di Reggio Emilia e la Fondazione per lo sport, implicante la concessione gratuita alla Fondazione di vari immobili, tra cui alcuni impianti sportivi di proprietà comunale, come modificato ed integrato con deliberazione di G.C. n. 20862/218 del 06/11/2012 e successivamente, con deliberazione di G.C. n. 80 I.D. del 30/04/2015;
- che lo Statuto stabilisce all'art. 29 comma 3 che *"ai fini della individuazione delle funzioni e delle responsabilità del Direttore troveranno applicazione le disposizioni in materia di attribuzione di funzioni Dirigenziali previste dalla disciplina normativa degli Enti Locali, da intendersi qui convenzionalmente richiamata"*. In ambito contrattuale, cui quella delle concessioni deve essere ricondotta, l'art. 107 comma 3 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali ha attribuito all'esclusiva competenza dei Dirigenti non solo la presidenza delle commissioni di gara, ma tutta la responsabilità in tema di procedura d'appalto e della stipulazione dei contratti, compresa la fase l'approvazione di questi ultimi. A tal fine detta separazione di competenze è stata richiamata nello Statuto precisamente con l'intendimento di evitare specie nella materia delle concessioni di impianti il rischio di conflitto di interessi che potrebbero sorgere tra soggetti gestionali e rappresentanti di società sportive presenti all'interno dell'organo deliberativo;

- che nella seduta del 16 giugno 2008 il Consiglio di Gestione della Fondazione deliberava l'assegnazione delle funzioni di Direttore pro-tempore della Fondazione al dott. Domenico Savino, con decorrenza 1 gennaio 2008 e ciò fino al 31 dicembre 2009 e che nella seduta del 22 dicembre 2009 detto incarico veniva prorogato fino al 30 giugno 2010;
- che con delibera n. 2 nella seduta del 25 marzo 2010 il Consiglio di Gestione della Fondazione deliberava di nominare ex art. 26, co. 1 dello statuto della Fondazione il dott. Domenico Savino alla carica di Direttore della Fondazione mediante assunzione con contratto a tempo indeterminato con decorrenza 1° luglio 2010;

Considerato:

- che con Determinazione del Direttore/2019/008 del 14 febbraio 2019 veniva indetta procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento in concessione del servizio di gestione ed eventuale uso del "Centro Polisportivo Terrachini" di Via Terrachini n. 44 a Reggio Emilia per il periodo 1 luglio 2019 – 30 giugno 2029, fissandosi quale termine ultimo di scadenza per la presentazione delle offerte le ore 12 del giorno 2 aprile 2019;

Dato atto:

- che il bando di gara è stato pubblicato, per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana 5° Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 23 del 22/02/2019 e che il bando ed il disciplinare di gara sono stati altresì pubblicati sul sito istituzionale della Fondazione nella sezione www.fondazionesport.it/Bandi di gara e contratti/Avvisi e bandi di gara-Profilo di Committente, nell'Albo pretorio telematico del Comune di Reggio Emilia, nel relativo sito www.comune.re.it, Sezione Bandi di gara e nel sito dell'Osservatorio dei contratti pubblici;
- che con mail del 28 marzo 2019, ore 12,44 la Sede operativa per la gestione dell'Osservatorio Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture della Regione Emilia Romagna comunicava quanto segue: *"Ad un nostro controllo sull'appalto con Id 7345935 abbiamo riscontrato che il bando è stato solo inserito, ma non pubblicato, vi chiediamo quindi di provvedere al più presto andando sulla Lista atti – Bando e scheda invii"*;
- che, riscontrato l'incidente occorso, si è provveduto immediatamente ad eseguire le indicazioni dell'Osservatorio;

Accertato che entro il termine ultimo delle ore 12:00 del giorno 2 aprile 2019, stabilito per la presentazione delle offerte, non ne è pervenuta alcuna;

Ritenuto:

- che, pur essendo stata la procedura di gara ampiamente pubblicizzata, l'inconveniente sopradescritto ne avrebbe potuto ridurre almeno parzialmente la conoscibilità da parte degli operatori economici;
- che, pertanto, appare opportuno disporre la indizione di nuova procedura per la presentazione delle offerte fino alle ore 12:00 del 20 maggio 2019 per consentire ulteriormente ad eventuali operatori economici interessati di valutare la convenienza a concorrere;

Dato atto altresì:

- che trattasi di affidamento in regime di concessione di servizi ai sensi degli artt. 164 e ss. del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- che il servizio sarà aggiudicato col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in conformità ai criteri fissati dal Disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016;
- che il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura di affidamento ad esso, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- che in conformità all'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. il contratto verrà stipulato nella forma dell'atto pubblico amministrativo in formato elettronico e che prima della stipula del contratto l'Impresa aggiudicataria dovrà presentare il Piano di Sicurezza di cui al D.M. 18/03/1996, così come previsto dalle normative vigenti (in particolare D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e D.M. 18.03.1996 e successive modificazioni ed integrazioni);
- che le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato speciale – schema di contratto, nel Bando di gara, nel Disciplinare di gara che insieme con la relativa modulistica costituiscono parte integrante e sostanziale al presente atto;
- che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 della Legge N. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in legge n. 217/2010, il Codice CIG

verrà acquisito in sede di indizione di gara e riportato sul Bando e sul Disciplinare di gara nonché su tutta la documentazione inerente la stessa;

- che l'importo a base di gara, su cui i concorrenti dovranno praticare il rialzo in sede di gara, all'interno dell'offerta economica, è di € **18.000,00** (diconsi diciottomilaeuro/00), al netto degli oneri della sicurezza, pari a € 478,50 (oltre IVA);
- che tale importo rappresenta il canone annuo di concessione, al netto di I.V.A., da pagarsi dal Concessionario a beneficio del Concedente;
- che il valore stimato degli introiti che verseranno gli utenti per i servizi in concessione è pari a € 1.800.000,00 (oltre IVA) per l'intero periodo;
- che conseguentemente, conformemente a Delibera ANAC n. 848 del 3 agosto 2016, l'importo posto a base della concessione su cui effettuare la scelta delle modalità relative alla pubblicità della procedura, alla quantificazione del contributo all'Autorità e al calcolo percentuale tanto della garanzia provvisoria che definitiva, dovendo ricomprendere l'importo totale comprensivo dei previsti corrispettivi che verseranno gli utenti per i servizi in concessione, oltreché del canone di concessione, è pari ad € 1.984.785,00 (oltre IVA);
- che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i., è individuato nella persona del Direttore della Fondazione, dott. Domenico Savino;

Atteso che, a fronte del rischio di dover sopportare costi non sostenibili, derivanti dal pericolo di un'eventuale "non gestione" della struttura per un tempo apprezzabile e non predeterminabile, con connessa evidente alta probabilità di danni che potrebbero derivare dall'eventuale danneggiamento degli impianti, ci si trova nella necessità di avvalersi della facoltà di procedere alla consegna dei servizi in via d'urgenza, secondo quanto stabilito dall'art. 32, commi 8 e 13, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nelle more della sottoscrizione del contratto;

Visti:

- il combinato disposto degli artt. 164 ss., 173, 35, comma 1, lett. d), 36, comma 2 e 60 del Decreto legislativo N. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. - Codice dei contratti pubblici;
- l'art. 13 della Legge Regionale 31 maggio 2017, N. 8 - "Norme per la promozione e lo sviluppo delle attività motorie e sportive";
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. recanti "Procedure per

l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;

Richiamato il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1. di dare atto che alle ore 12 del giorno 2 aprile 2019, termine ultimo fissato per la ricezione delle offerte della gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione ed eventuale uso del “Centro Polisportivo Terrachini” di Via Terrachini n. 44 a Reggio Emilia per il periodo 1 luglio 2019 – 30 giugno 2029, approvata con Deliberazione n. 3 del Consiglio di Gestione del 21/12/2018, immediatamente eseguibile e con Determinazione del Direttore n. 2019/008 del 14/02/2019, non risulta pervenuto alcun plico al Protocollo della Fondazione e che, pertanto, la gara di cui trattasi deve essere dichiarata deserta;
2. di procedere, per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate, alla indizione di nuova procedura aperta di gara, ai sensi del combinato disposto degli artt. 164 ss., 173, 35, comma 1, lett. d), 36, comma 2, 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. - Codice dei contratti pubblici - e dell'art. 13 della Legge Regionale 31 maggio 2017, N. 8 – *“Norme per la promozione e lo sviluppo delle attività motorie e sportive”*, avente le medesime condizioni di quella andata deserta, solo fissando le seguenti nuove scadenze:
 - a. Termine ultimo per la **presentazione delle offerte**: Ore 12:00 del giorno **20 maggio 2019**;
 - b. Termine ultimo per la **richiesta del sopralluogo**: Ore 12:00 del giorno **7 maggio 2019**;
 - c. Termine ultimo per l'**effettuazione del sopralluogo**: Ore 12:00 del giorno **10 maggio 2019**;
 - d. Termine ultimo per la **richiesta di chiarimenti**: Ore 12:00 del giorno **15 maggio 2019**;
3. di stabilire che il sopralluogo vada obbligatoriamente effettuato anche da parte di quegli operatori economici che lo abbiano già effettuato nel corso della prima procedura andata deserta;
4. di approvare il Bando di gara, il relativo Disciplinare, il Capitolato speciale-schema di contratto per l'affidamento in concessione del servizio di gestione ed eventuale uso dell'impianto polisportivo di Via Terrachini n. 44 a Reggio Emilia ed i relativi allegati, acclusi al presente provvedimento, di cui ne formano parte integrante e sostanziale, dando atto che

gli stessi assolvono a quanto previsto dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 "Determinazioni a contrattare e relative procedure" (qui richiamato *ob relationem*) e dall'art. 32, co. 2, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.. L'elenco degli allegati è quello di seguito riportato:

- a. Allegato 1A - Modulo partecipazione Associazioni sportive ed Enti;
- b. Allegato 1B - Modulo partecipazione Società sportive ed imprese;
- c. Allegato 1C - Dichiarazione di soggetti cessati dalle cariche sociali;
- d. Allegato 1D -Modulo costituzione A.T.I.;
- e. Allegato 1E -Dichiarazione Antimafia-lavoro nero;
- f. Allegato 1F -Attestato presa visione Documenti;
- g. Allegato 1G -Attestazione soggetto ausiliario;
- h. ALLEGATO 2 - OFFERTA TECNICA;
- i. ALLEGATO 3 - OFFERTA ECONOMICA INDIVIDUALE;
- j. ALLEGATO 3B - OFFERTA ECONOMICA A.T.I.;
- k. Allegato 3C – Modulo valorizzazione miglorie;
- l. Allegato 4 - Tariffario
- m. ALLEGATO 5 - CAPITOLATO SPECIALE-SCHEMA DI CONTRATTO;

1) di pubblicare:

A. l'estratto del bando di gara su:

- a. la Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici, ponendo a carico dell'aggiudicatario il rimborso di tale spesa entro 60 giorni dall'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 216, co. 11, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- b. uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e uno a maggiore diffusione locale [art. 3, co. 1, lett. a) D.M. Min. Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016], ponendo a carico dell'aggiudicatario il rimborso di tale spesa entro 60 giorni dall'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 216, co. 11, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

B. il bando ed il disciplinare di gara nonché tutta la documentazione relativa alla stessa sul sito istituzionale della Fondazione nella sezione www.fondazionesport.it/Bandi di gara e contratti/Avvisi e bandi di gara-Profilo di Committente;

C. nell'Albo pretorio telematico del Comune di Reggio Emilia;

D. nel relativo sito www.comune.re.it, Sezione Bandi di gara;

E. nel sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici;

2) di quantificare il valore della concessione in € 1.984.785,00 e di porre a base d'asta della gara, su cui verrà formulata l'offerta economica, l'importo corrispondente al valore annuo del canone pagato dal Concessionario al Concedente, pari ad € **18.000,00** (diconsi euro diciottomila/00) oltre I.V.A. ed al netto degli oneri della sicurezza pari ad € 478,50 oltre I.V.A., per un totale di Euro 180.000,00 oltre I.V.A. per tutta la durata dell'affidamento, al netto degli oneri per la sicurezza, quantificati in Euro 4.785,00 oltre I.V.A. per l'intero periodo;

- 3) di quantificare eventuali ulteriori spese per:
 - a. oneri connessi all'espletamento della gara d'appalto (Contributo ANAC – deliberazione del Consiglio ANAC n.163 del 22.12.2015) in € 600,00;
 - b. spese massime preventivabili per la pubblicità legale (soggette a rimborso da parte dell'aggiudicatario art. 216, co. 11, D. Lgs n. 50/2016 s.m.i.) in € 750,00, da rimborsarsi a cura dell'aggiudicatario;
 - c. spese preventivabili per la pubblicità su due quotidiani in € 1.000,00, da rimborsarsi a cura dell'aggiudicatario;
 - d. spesa massima per compensi ad eventuali componenti esterni delle commissioni giudicatrici in € 2.500,00;
 - e. ulteriori spese (Fondo di cui all'art. 113 D. Lgs n. 50/2016 s.m.i., altre spese eventuali impreviste per attività relative all'esecuzione del contratto, altri imprevisi e accantonamenti) fino a € 1.200,00;
- 4) di stabilire che il servizio verrà aggiudicato al concorrente che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in conformità ai criteri fissati dal Disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i.;
- 5) di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad una apposita Commissione, nominata ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., secondo quanto descritto nel Disciplinare di Gara;
- 6) di riservare alla Stazione Appaltante la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida, con qualsiasi punteggio ottenuto, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente, così come di non procedere all'aggiudicazione della gara qualora nessuna offerta venga ritenuta tale in relazione all'oggetto del contratto;
- 7) di dare atto che si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di vigilanza dei contratti pubblici (ora ANAC) del 01/03/2009;
- 8) di dare atto che Responsabile del Procedimento è il dott. Domenico Savino;
- 9) di dare atto, anche ai fini dell'approvazione dei prossimi bilanci di previsione, che la relativa entrata annua ammonta ad € 18.000,00 (oltre I.V.A.), salvo rialzo percentuale stabilito in sede di gara ed oltre gli oneri per la sicurezza;
- 10) di dare atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 della Legge N. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in legge n. 217/2010, il Codice CIG verrà acquisito in sede di indizione di gara e riportato sul Bando e sul Disciplinare di gara nonché su tutta la documentazione inerente la stessa;

- 11) di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 di cui al D. Lgs. n. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, co. 32 della L. 190/2012 ed all'art. 29 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;
- 12) di attestare ai sensi e per gli effetti dell'art. 6/bis della L. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 4 del "Codice di Comportamento e norme atte a contrastare la corruzione ed i fenomeni di illegalità" (Approvato dal Consiglio di Gestione nella seduta del 31 Gennaio 2014, deliberazione n. 3), che non esistono conflitti di interesse, neanche potenziale, in capo al firmatario del presente provvedimento.

IL DIRETTORE

Dott. Domenico Savino

documento firmato digitalmente